

**CONFEDERACION INTERNACIONAL DE SINDICATOS /
RED DE TRABAJO DEL ASIA PACIFICO
(CSI/RSAP)**

**DECLARACIÓN ANTE EL 32^{avo} GRUPO DE TRABAJO
PARA EL DESARROLLO DE LOS RECURSOS HUMANOS
DEL APEC**

(Hiroshima, Japón, Febrero 24-28, 2010)

Introducción

Con ocasión del 32^{avo} Grupo de Trabajo para el Desarrollo de los Recursos Humanos del APEC (GTDRH) y en anticipación de la Reunión Ministerial para el Desarrollo de los Recursos Humanos (RMDRH) que se llevarán a cabo en Beijing en Septiembre, 2010, la Confederación Internacional de Sindicatos /Red de Trabajo Asia Pacifico (CSI/RSAP) insta al 32avo GTDRH a facilitar respuestas para las Economías de APEC ante la crisis financiera y del empleo; promocionar la participación de los trabajadores en el proceso de APEC y promocionar el trabajo decente. A modo de puntos de acción inmediata – y como pasos hacia una comunidad APEC más fuerte y un futuro más sostenible – la CSI/RSAP urge al 32avo GTDRH a:

1. promocionar la creación de empleo de calidad como un aspecto medular de la recuperación económica
2. adoptar Directrices Integrales para el Trabajo Decente del APEC
3. desarrollar Lineamientos para la Red de Seguridad Social del APEC
4. apoyar el establecimiento de un Foro del Empleo del APEC
5. celebrar la 5ta Reunión Ministerial sobre Recursos Humanos de manera regular y con la participación de interlocutores sociales
6. adoptar medidas para mejorar la participación de los trabajadores en el GTDRH
7. promocionar los derechos fundamentales del trabajador en acuerdos comerciales regionales, bilaterales y multilaterales y procesos de integración económica
8. preparar reformas sostenibles a fin de fortalecer la capacidad “verde”
9. proteger a los niños del trabajo infantil, especialmente de las peores formas y

10. desarrollar un marco APEC para incentivar el dialogo social en empresas multinacionales

A. Promocionar la creación de empleo de calidad como un aspecto medular de la recuperación económica

Es de reconocimiento general que un crecimiento del desempleo pondría la recuperación económica en serio riesgo, y que de suscitarse podría, por último, ser una recuperación sin trabajo, lo cual generaría además el alto riesgo de una crisis social. Muchos países en vías de desarrollo, de rápido crecimiento en el pasado, están confrontando dificultades, tales como, una mayor marginación de trabajadores vulnerables, es decir migrantes, además del congelamiento de sueldos. Los últimos estimados hechos por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) indican que las tasas de desempleo en los países industrializados siguen creciendo rápidamente y no alcanzarán su pico sino hasta mediados del 2011, en el mejor de los casos. A nivel mundial, la OIT estima que más de 200 millones de trabajadores adicionales caerán en la extrema pobreza, en su mayoría en países en desarrollo en donde existen pocas o nulas redes de seguridad social.

La CSI/RSAP insta a la 32^{da} reunión del GTDRH a organizar la próxima Reunión Ministerial para el Desarrollo de Recursos Humanos a fin de desarrollar las políticas de mercado laboral conjuntamente con un mayor estímulo fiscal hasta que se logre una recuperación de la calidad y cantidad de empleo en la región Asia Pacífico. Es urgente que el mayor estímulo fiscal, requerido para la recuperación, se enfoque en crear empleo de calidad y que las medidas de recuperación tengan en la mira lograr el impacto más fuerte posible sobre el empleo. Las economías del APEC invierten en la infraestructura y suministro de servicios públicos de calidad que puedan rápidamente crear empleos a la vez que hacen crecer la capacidad de las Economías. Al mismo tiempo, los Ministros de DRH deberían trabajar con los interlocutores sociales, incluyendo las empresas y los trabajadores, a fin de implementar el Pacto Mundial para el Empleo de la OIT y garantizar que los principios del Pacto se transformen en acciones concretas para mantener y crear trabajo decente.

B. Adoptar Directrices Integrales para el Trabajo Decente del APEC

La crisis financiera global y la consecuente recesión económica y crisis del empleo requieren de medidas urgentes para recuperar la economía mundial y que emerja un nuevo modelo de desarrollo. La oferta de trabajo decente puede garantizar que los beneficios de la globalización sean mejor distribuidos entre las economías y personas y que el desarrollo sea equitativo y sostenible.

La adopción de Directrices Integrales para el Trabajo Decente del APEC es urgente en el área del APEC que alberga un estimado de 52 millones de empleados que trabajan bajo condiciones precarias en Zonas Francas Industriales (ZFI). Muchas economías APEC han desplegado esfuerzos significativos y excesivos para reducir los reglamentos, la protección medioambiental y las normas del trabajo con miras a atraer la inversión y crear empleo de calidad cuestionable. Esta tendencia agrava la precariedad de los empleos, especialmente en las ZFI y hace que la preparación y adopción de los Lineamientos del Trabajo Decente de la OIT sea más importante que nunca.

Elementos importantes para lograr el Trabajo Decente, tales como: políticas efectivas del mercado laboral incluyendo medidas para mejorar la productividad, aumentar la participación

de la fuerza laboral, el desarrollo de las capacidades, la promoción de mejores condiciones y practicas en los lugares de trabajo, medidas activas del mercado laboral para ayudar a trabajadores afectados negativamente por la globalización y el fortalecimiento de las capacidades para la protección social en las economías de países miembros del APEC son todos parte del mandato de la Red de Seguridad Social y Laboral (LSPN en inglés).

En esta dirección, la CSI/RSAP insta el 32avo GTDRH a desarrollar las Directrices Integrales para el Trabajo Decente del APEC comprendiendo medidas activas para crear empleo de calidad y productivo para todos, incentivando el dialogo social, enfatizando el respecto a los derechos fundamentales de los trabajadores y fortaleciendo las redes de seguridad y demás medidas de protección social en políticas sociales y del trabajo.

C. Desarrollar Lineamientos Integrales para la Red de Seguridad Social del APEC

Las mujeres, la juventud y los migrantes son algunos de los trabajadores más afectados por la crisis. Los países del APEC deben fortalecer sus servicios sociales a fin de proteger a los grupos vulnerables tales como las mujeres, jóvenes y trabajadores de actividades económicas informales, así como a los desempleados, particularmente los desempleados de largo-plazo, al proporcionarles un nivel de vida básico.

La CSI/RSAP insta al 32avo GTDRH a desarrollar Lineamientos Integrales para la Red de Seguridad Social del APEC con miras a ayudar a las economías del APEC a concebir, iniciar, y entregar distintas formas de protección social mínima, programas de alimentos, programas de apoyo a la comunidad para grupos sociales en desventaja y beneficios para las familias y para el cuidado infantil.

Tomando en cuenta los problemas confrontados por el trabajador migrante, el 32avo GTDRH debería organizar la Reunión Ministerial para el Desarrollo de Recursos Humanos a fin de encargar el desarrollo de un marco APEC con un enfoque basado en derechos en cuanto a la migración del empleo tomando en cuenta las necesidades del mercado laboral nacional y con referencia a las Conclusiones de un Trato Justo para Trabajadores Migrantes, que fueron adoptados en la 92nda Conferencia Internacional del Trabajo en 2004 y el Marco Multilateral sobre la Migración del Empleo adoptado en 2005 con la plena aplicación de leyes laborales nacionales y condiciones de trabajo sin discriminación.

Es más, el GTDRH debería trabajar estrechamente con la Red del Punto Focal de Género y concluir las políticas del mercado laboral y otras medidas con miras a una mejor y más equitativa integración de la mujer en el mercado laboral.

Finalmente, en el contexto de las actividades de la Carrera y Educación Técnica (CET) la Red de Educación (EDNET en inglés) debería asistir a las Economías del APEC en el desarrollo de un marco para integrar a jóvenes desempleados al mercado laboral, proporcionándoles orientación a fin de lograr un paso fluido del sistema educativo al empleo a través de la enseñanza profesional y los programas de capacitación para jóvenes.

D. Promocionar la participación de los trabajadores en APEC

Desde su creación en 1995, la RSAP ha luchado para que el APEC escuche las voces de los trabajadores a través de representantes a gobiernos a nivel nacional, por consultas con los

anfitriones de las Cumbres APEC y en contribuciones al trabajo de APEC sobre el Desarrollo de Recursos Humanos.

La falta de un mecanismo formal de asesoría sindical no solo contrasta con el acceso privilegiado que beneficia a las empresas vía el Consejo Consultivo Empresarial de APEC/ (ABAC) sino también con foros, por ejemplo, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) que reconoce a los sindicatos con un estatus oficial de consultor y el Mercosur aparte de la ASEM en los cuales los sindicatos participan en actividades de diversos niveles de trabajo. Se alienta al 32avo GTDRH a promocionar la participación de los trabajadores a través del proceso de APEC, como se describe a continuación.

I. Apoyar el establecimiento del Foro de Trabajo de APEC

La CSI/RSAP considera la creación del Foro de Trabajo del APEC como una contraparte de ABAC que facilitará el logro de las metas de APEC y la implementación de sus iniciativas dentro del marco de una nueva asociación. Esto mejorará la calidad de las actividades del APEC al aprovechar las percepciones y experticia pertinentes; mejorará el entendimiento de y el apoyo al trabajo de APEC a través de la apertura y la transparencia; y ampliará las perspectivas de los mandantes clave de APEC sobre temas de importancia, en línea con el Llamado de los Líderes en 2009 para un crecimiento inclusivo.

Por lo tanto, la CSI/RSAP insta al 32avo GTDRH a apoyar el establecimiento de un Foro de Trabajo del APEC en la forma de un mecanismo de consulta formal de APEC con los sindicatos que sea comparable con los arreglos para acceso por ABAC e incluyendo la participación de centros representativos de los sindicatos de las economías del APEC.

II. Celebrar la 5ta Reunión Ministerial sobre el Desarrollo de Recursos Humanos de manera regular y con la participación de interlocutores sociales

La CSI/RSAP enfatiza que el APEC ha reconocido la importancia del desarrollo de los recursos humanos (DRH) desde su creación y ha trabajado para desarrollar el DRH en la región a través de actividades de su Grupo de Trabajo de DRH y las discusiones de la Reunión de Ministros del DRH del APEC. La CSI/RSAP considera que las políticas de DRH son de una importancia clave para las políticas públicas si se quiere asegurar un crecimiento sostenible y equitativo en favor de los pobres y ha celebrado la decisión de llevar a cabo la 5ta Reunión de Ministros del DRH del APEC en China, en Septiembre del 2010.

Por lo tanto la CSI/RSAP insta al 32avo GTDRH a reconocer la importancia de llevar a cabo Reuniones Ministeriales DRH APEC sobre una base anual y organizar la 5^{ta} Reunión Ministerial DRH en pleno, con amplias consultas con los interlocutores sociales, incluyendo los sindicatos. Se llevaron a cabo consultas informales durante la última Reunión Ministerial DRH en Washington D.C. (1999) y Kumamoto (2001) y la 5^{ta} Ministerial debería aprovechar estos antecedentes y dar un paso más allá.

III. La participación de trabajadores en el Grupo de Trabajo DRH APEC

La CSI/RSAP ha tomado nota que los Ministros de Desarrollo de Recursos Humanos (DRH) reconocieron en sus reuniones en Manila (1996), Seúl (1997), Washington DC (1999) y Kumamoto (2001) que se podría lograr unas políticas sociales y de trabajo mas efectivas a través de asociaciones con los gobiernos, los trabajadores y la empresa, y ha emitido instrucciones en

reiteradas ocasiones al Grupo de Trabajo APEC DRH a fin de desarrollar medidas concretas para promocionar dichas asociaciones.

Por lo tanto, 32avo GTDRH debería adoptar medidas para lograr una participación permanente de los representantes de los sindicatos en las reuniones del Grupo con miras a mejorar la calidad de las estrategias y actividades de DRH.

E. Promocionar los derechos fundamentales del trabajador en acuerdos comerciales regionales, bilaterales y multilaterales y procesos de integración económica

APEC ha pasado la línea mediana del proceso diseñado para lograr las metas de Bogor con respecto al comercio e inversiones libres y abiertas. Con el entrampamiento continuo de las negociaciones de la OMC los líderes del APEC han alentado en reiteradas ocasiones a los Altos Funcionarios a buscar alternativas complementarias a la liberalización del comercio, incluyendo acuerdos comerciales regionales y bilaterales. Al hacer uso de este mandato, los Altos Funcionarios han iniciado un proceso continuo de desarrollo de medidas modelo para Acuerdos de Comercio Regionales y Tratados de Libre Comercio (ACR/TLC) con la visión de promover acuerdos comerciales integrales y de alta calidad en la región Asia-Pacífico y alcanzar las metas de Bogor.

La CSI/RSAP insta al 32^{avo} GTDRH a presentar propuestas a los Altos Funcionarios sobre una medida modelo para el trabajo que sea congruente con los principios y derechos de trabajo internacionalmente reconocidos y alineados con importantes Convenios de la OIT y propone que el tema de una medida de trabajo modelo sea posteriormente desarrollada en la futura Reunión Ministerial DRH. Una dimensión social que incorpore el tema del trabajo decente y el respeto a los derechos fundamentales de los trabajadores tiene que ser un elemento esencial de dicho modelo de trabajo.

F. Preparar reformas sostenibles a fin de fortalecer la capacidad “verde”

La crisis financiera y ambiental plantea nuevas preguntas para la evolución de la fuerza laboral y su adaptación a los retos de nuestros tiempos. El mantenimiento y la expansión del trabajo decente y de calidad requieren trabajadores calificados. De igual modo, la transición a una economía de bajo consumo de carbón y el desarrollo de las tecnologías correspondientes amenaza con crear un mercado laboral de dos tiempos. Pronto, si no ya mismo, las habilidades y calificaciones de los empleados de la generación mayor serán obsoletas y esos empleados enfrentarán cada vez mayores dificultades para mantenerse empleados. A fin de asegurarse que habrá una transición justa hacia una economía de bajo consumo de carbón y con miras a facilitar la adaptación de la fuerza laboral al cambiante mercado laboral post-crisis, la 32ava GTDRH debería entonces proponer a la Reunión Ministerial DRH reformas para ampliar la calidad de la educación y los programas de capacitación a fin de mejorar el capital humano de los trabajadores y desempleados y fortalecer los talleres sobre la economía basada en el reciclaje (EBR) de la Red de Fortalecimiento de las Capacidades (CBN en inglés) con miras a multiplicar la divulgación de mejores prácticas de reciclaje y reutilización en el lugar de trabajo. En un momento en el que la creación de empleo debería posicionarse en el corazón de la recuperación económica es importante que los programas de fortalecimiento de las capacidades pongan especial atención en políticas y medidas inclusivas en el mercado laboral. Finalmente, consultar con socios de negocios y de trabajo puede ayudar a asegurar que dichas medidas y políticas sean efectivamente aplicadas y que rendirán frutos.

G. Proteger a los niños del trabajo infantil, especialmente de las peores formas

La crisis económica ha aumentado la pobreza y agregado más niños a los millones que ya trabajan en vez de recibir una educación apropiada. Las familias que vieron caer sus ingresos como efecto de la crisis estaban más dispuestas a sacar a sus hijos del colegio para ponerlos a trabajar. Las economías en desarrollo enfrentan cada vez más problemas para financiar adecuadamente sus sistemas educativos y en las Economías de APEC donde la educación no es gratuita, las familias pobres enfrentan cada vez más dificultades para pagar la educación de sus hijos.

La 32ava GTDRH debería ayudar a reconocer y medir el trabajo infantil, sus peores formas y sus causas en el área de APEC y consecuentemente mejorar la capacidad de las Economías de APEC para enfrentar el fenómeno.

H. Desarrollar un marco APEC para incentivar el dialogo social en empresas multinacionales

Las empresas multinacionales (EMNs) son actores clave de la economía global con el potencial de generar más y mejores trabajos en países anfitriones. Sin embargo algunas actividades EMN pueden también incrementar la explotación y empeorar las condiciones sociales, “una carrera hacia abajo” en búsqueda de utilidades de corto plazo más que respetar las normas y las buenas condiciones de trabajo.

La 32ava GTDRH debería entonces apoyar el desarrollo de un marco APEC que promueva unas relaciones industriales sólidas y la negociación colectiva. Esto podría complementar y reforzar la crecientemente común practica de negociar Acuerdos Marco Internacionales (IFAs en inglés) entre las Federaciones Internacionales de Sindicatos y las empresas multinacionales, incluyendo un creciente número de economías APEC.

* * * * *